

24/02/2026

לכבוד
ועדת הפטור
משרד הבריאות

הנדון: פניית ביה"ח לוועדת הפטור של משרד הבריאות להתקשרות לתקופה יולי 2026 ועד דצמבר 2027 בסכום של 3.3

מליוני ₪ - קבלת אישור התקשרות בפטור ספק יחיד - המרכז להערכת מסוכנות לעברייני מין

1. פנייה זו לוועדת הפטור של משרד הבריאות נובעת עקב הימצאות של ניגוד עניינים של היועצת המשפטית ויו"ר הועדה לדיון בוועדת הפטור של ביה"ח.
2. חוק הגנת הציבור בפני עברייני מין מטיל על משרד הבריאות לבצע הערכות מסוכנות של עברייני מין אשר מרצים מאסר או מאושפזים בבתי החולים פסיכיאטריים וזאת לפני יציאה לחופש או לפני שחרור.
3. האנשים היחידים שהינם בעלי הרשאה לבצע הערכות אלה הם מעריכי מסוכנות אשר קיבלו מינוי משרד הבריאות ושר הרווחה לאחר שנבחנו הקריטריונים המקצועיים שלהם ע"י ועדה מיוחדת.
4. תאגיד הבריאות שמיר התקשר עם כלל מעריכי המסוכנות שעומדים בתנאים לביצוע הערכות מסוכנות כאמור לעיל.
5. התקציב לפעילות הינו חלק מתקציב הקניות של המרכז לבריאות הנפש מרחבים אשר מקבל את השירות מהמרכז להערכת מסוכנות בתאגיד הבריאות שמיר.
6. מדובר בכ - 310 הערכות מסוכנות לשנה בהיקף כספי של כ- 2.2 מליוני ₪.
7. לאור הצורך החשוב והאחריות של משרד הבריאות ביישום הוראות חוק ההגנה על הציבור מפני עבירות מין התשס"ו 2006, ולאור היות המרכז להערכת מסוכנות הגוף היחיד הידוע כיום אשר מספק את השירות הנ"ל, אנו מבקשים לאשר את ההתקשרות עם תאגיד הבריאות שמיר, ע"ר 580300747, בנושא הערכת מסוכנות עברייני מין, עפ"י תקנה 3 (29) – ספק יחיד.
8. נודה על אישור ועדת הפטור של משרד הבריאות להתקשרות ספק יחיד סעיף 3 (29) בין בית החולים מרחבים למרכז להערכת מסוכנות עברייני מין בתאגיד שמיר לתקופה 07/2026 – 12/2027 (שנה וחצי) בפטור ספק יחיד.

בברכה,
דורון אהרונוב
סגן מנהל אדמיניסטרטיבי



תקציר בנושא המרכז להערכת מסוכנות מינית

בשנת 2006 חוקקה כנסת ישראל את חוק ההגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין התשס"ו- 2006 (להלן: "החוק"), כאשר בחוק נקבע כי על המדינה לבצע הערכת מסוכנות לעברייני המין במספר מיקרים.

המרכז להערכת מסוכנות לעברייני מין פועל מזה כ- 18 שנים באמצעות תאגיד הבריאות שמיר, כאשר הוא מנוהל ומפוקח באמצעות ועדת היגוי משותפת למשרד הבריאות ומשרד הרווחה באופן שוטף.

המרכז מעסיק במתכונת של ספקי שירות מערכי מסוכנות לעברייני מין אשר הוסמכו על ידי שרי הבריאות והרווחה, מרכז ומתכלל את מכלול הפעילות של עברייני מין במדינת ישראל.

לאור האמור לעיל, הינו הגורם המקצועי והיחידי בארץ בתחום.

יודגש כי המרכז מספק הערכות מסוכנות לעברייני מין הן למשרד הביטחון, משרד הבריאות, בית הנשיא והלקוח העיקרי משרד הרווחה אשר מהווה כ-70% מהפעילות המרכז.

לאורך השנים בוצעו מספק rfi לאיתור גורם נוסף אשר יוכל לספק את השירות, כאשר האחרון בניהם בוצע ע"י משרד הרווחה בשנת 2022, אך לא נמצא אף גורם אשר יוכל לספק את השירות.

מבירור שערנו עם משרד הרווחה בשנה הקרובה עתיד להתפרסם rfi נוסף. כמו כן במסגרת הבירור עם משרד הרווחה, נמסר לנו כי בימים אלו מוגשת ע"י משרד הרווחה בקשה לפטור ספק יחיד לחשב הכללי לתקופה של שלוש שנים.

אל: ועדת ועדת הפטור המשרדית במשרד הבריאות

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ (29)3 / ☐ (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.2 ו-7.8.1.

תיאור מהות ההתקשרות
התקשרות עם תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי שמיר לצורך רכישת הערכות מסוכנות לעברייני מין אשר מרצים מאסר או מאושפזים בבתי חולים פסיכיאטריים וזאת לפני יציאה חופש או לפני שחרור.
- חוק הגנת הציבור מפני עברייני מין, מטיל על משרד הבריאות לבצע הערכות מסוכנות של עברייני מין אשר מרצים מאסר או מאושפזים בבתי חולים פסיכיאטריים וזאת לפני יציאה לחופש או לפני שחרור. - מדובר בכ- 310 הערכות מסוכנות לשנה.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ טובין ☒ שירותים ☒ ביצוע עבודה

שם הספק:	תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי שמיר
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	580300747
ספק זה הנו:	☒ ספק יחיד
אומדן / שווי ההתקשרות:	2.2 מיליוני ₪ לשנה אחת, 3.3 מיליוני ₪ מצטבר לתקופה של שנה וחצי
תקופת ההתקשרות:	12/2027 – 07/2026

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד :

א. האנשים היחידים שהינם בעלי הרשאה לבצע הערכות אלה הם מעריכי המסוכנות אשר קיבלו מינוי משר הבריאות ושר הרווחה לאחר שנבחנו הקריטריונים המקצועיים שלהם ע"י ועדה מיוחדת. תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי שמיר התקשר עם כלל מעריכי המסוכנות שעומדים בתנאים לביצוע הערכות מסוכנות כאמור לעיל.
ב. לאור הצורך החשוב והאחריות של משרד הבריאות ביישום חוק ההגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין התשס"ו 2006, ולאור היות המרכז להערכת מסוכנות מינית הגוף היחיד הידוע כיום אשר מספק את השירות.
ג. לאורך השנים בוצעו מספק א"ל לאיתור גורם נוסף אשר יוכל לספק את השירות, כאשר האחרון בניהם בוצע ע"י משרד הרווחה בשנת 2022, אך לא נמצא אף גורם אשר יוכל לספק את השירות.
ד. מבירור שערכנו עם משרד הרווחה בשנה הקרובה עתיד להתפרסם א"ל נוסף. כמו כן במסגרת הבירור עם משרד הרווחה, נמסר לנו כי בימים אלו מוגשת ע"י משרד הרווחה בקשה לפטור ספק יחיד לחשב הכללי לתקופה של שלוש שנים.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	סגן מנהל אדמיניסטרטיבי	דורון אהרונוב
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית

מצ"ב תקציר היסטורי בגין המרכז להערכת מסוכנות כפי שהוגש כבר בעבר :

תקציר היסטורי בנושא המרכז להערכת מסוכנות מינית

בשנת 2006 חוקקה כנסת ישראל את חוק ההגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין התשס"ו- 2006 (להלן: "החוק"), כאשר בחוק נקבע כי על המדינה לבצע הערכת מסוכנות לעברייני המין במספר מיקרים.

לקראת כניסת החוק לתוקף החל משנת 2008, פנה מר מנחם וגשל, המשנה למנכ"ל משרד הרווחה, לפרופ משה קוטלר מנהל המרכז הרפואי לבריאות הנפש באר-יעקב נס-ציונה מב"ן-שב"ס, וביקש למצוא עמו פתרון לאבחונם של עברייני המין.

פנייה זו מקורה בכך ששני משרדים אלו, רווחה ובריאות, הינם המשרדים אשר העסיקו ומעסיקים את אנשי המקצוע בתחום אבחון וטיפול בעברייני מין, משרד הרווחה על ידי שירות המבחן למבוגרים ומשרד הבריאות באמצעות מב"ן-שב"ס אשר מטפל בעברייני המין בעת מאסרם.

לאחר הגעתם של מר וגשל ופרופ קוטלר להסכמות בעניין דרכי ההקמה של המרכז להערכת מסוכנות מינית (להלן: "המרכז"), פנה מר וגשל לפרופ מנחם בן ששון, יו"ר ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת והודיעו על דבר הקמת המרכז.

עם ההגעה להסכם מסגרת בוצע תחשיב עלויות ע"י החתום מטה ומצ"ב כנספח ב', ואשר אושר ע"י הגב' רות רלב"ג סמנכ"ל לתכנון תקצוב ותמחור כאמור במכתבה מיום 11/12/2007.

לאחר קבלת האישור לתקציב, פעל המרכז לבריאות הנפש באר יעקב, על מנת למצוא הסדר חוקי להעברת התשלום למעריכי המסוכנות ולבית החולים, הליך אשר כלל שיחות רבות והתכתבויות בין מר אילן יפתח, המנהל האדמיניסטרטיבי של בית החולים אסף הרופא, ר"ח אלי ביתן, סגן חשב משרד הבריאות, עו"ד נתן סמוך, יועמ"ש משרד הבריאות, וח"מ אשר בסיומה נקבע כי משרד הרווחה ירכוש את שירותי הערכת המסוכנות מהמרכז, והעברות הכספיות ישולמו באמצעות קרן המחקרים של בית החולים אסה"ר, אשר קרן המחקרים של המרכז לבריאות הנפש מהווה חלק ממנה.

בהתאם לאמור פנתה הגב' רחל וינשטיין, מנהלת שירות המבחן למבוגרים לשופט משה גל, מנהל מערכת בתי המשפט, ביום 03/01/2008 והודיעה לו כי המרכז יחל לפעול מיום 06/01/2008.

בינואר 2009 נחתם הסכם בין משרד הבריאות ובין המרכז לצורך אבחון של עברייני מין חולי נפש, אשר בהתאם לחוק, נדרשה הערכת מסוכנות בעניינם טרם שינוי בתנאי האשפוז שלהם.

הסכמים דומים נחתמו גם עם משרד הרווחה ומשרד הביטחון, כאשר המרכז גובה תשלום בגין הערכות המסוכנות בהתאם לגורם אשר אליו מופנית חוות הדעת הסופית בהתאם לתעריף אשר נקבע מול גורמי משרד הרווחה ומוסדרים בחוזה בין המרכז ובין משרד הרווחה אשר מצורף למכתב זה.

עוד בשנת 2010 בשל העומס הרב אשר היה שרוי בו מב"ן הועלתה בועדת שרים לענייני חוק עברייני המין ההצעה להפריט את הערכות המסוכנות אשר נערכו במב"ן והספקת השירות ע"י המרכז, במכתבו של אילן סופר, סמנכ"ל תכנון ותקצוב ותמחור במשרד הבריאות, לוועדה הנ"ל מיום 11/02/2010, התבקש סכום של 1.75 מ"ח לצורך הנושא.

החל משנת 2014 החל המרכז לספק שירותי הערכת מסוכנות למשרד הבריאות לעבריינים אשר עומדים להשתחרר מהכלא במסגרת מיקור חוץ של עבודת המב"ן,

בעקבות מיקור החוץ התפנה המב"ן לספק יותר קבוצות טיפוליות לעברייני המין עליה של 100% בקבוצות וכן שובץ מעריך מסוכנות מוסמך לכל מתקן כליאה, כאשר בעבר כלאים רבים העבירו את האסירים לכלא מג"ן לצורך ביצוע הערכות,

התעריפים בגין חוות דעת אלו זהים לתעריפים מול המשרדים השונים.

לצורך כך תקצב משרד הבריאות את הנושא ב 1.8 מיליון ₪.